推动全球气候治理　引领绿色低碳发展
——巴黎气候变化大会有关情况及对中国的意义

中国气候变化事务特别代表　解振华

2016年2月

主要内容

一、巴黎气候变化大会至关重要，举世瞩目

二、巴黎大会前交锋博弈激烈，中国主动应对和积极准备

三、巴黎大会过程曲折，结果圆满，中国作了突出贡献

四、巴黎大会成果的主要内容

五、巴黎协定的影响及中国面临的形势和任务

一、巴黎气候变化大会至关重要，举世瞩目

巴黎会议概况

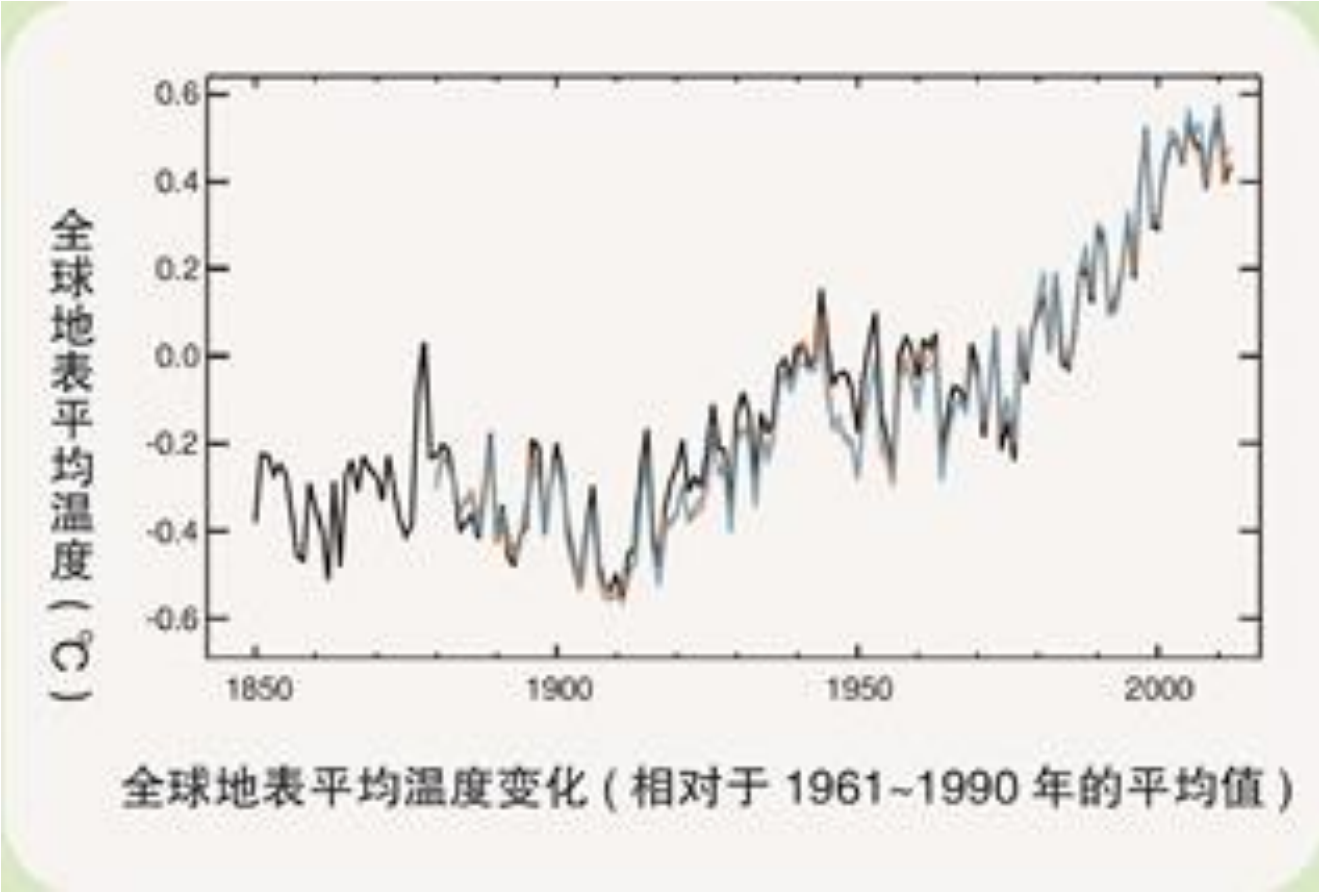
- 2015年11月30—12月13日，法国巴黎
- 198个缔约方和观察员国、1200多家国际组织和非政府组织及1100多家媒体，共30000余人
- 11月30日开幕当天，150多个国家的领导人出席
- 习近平主席出席会议并发表重要讲话
- 发展改革委、外交部等政府部门以及香港、澳门特区政府和国内相关研究机构组成中国代表团

巴黎会议为什么如此重要？

应对气候变化是现实而重大的全球性问题

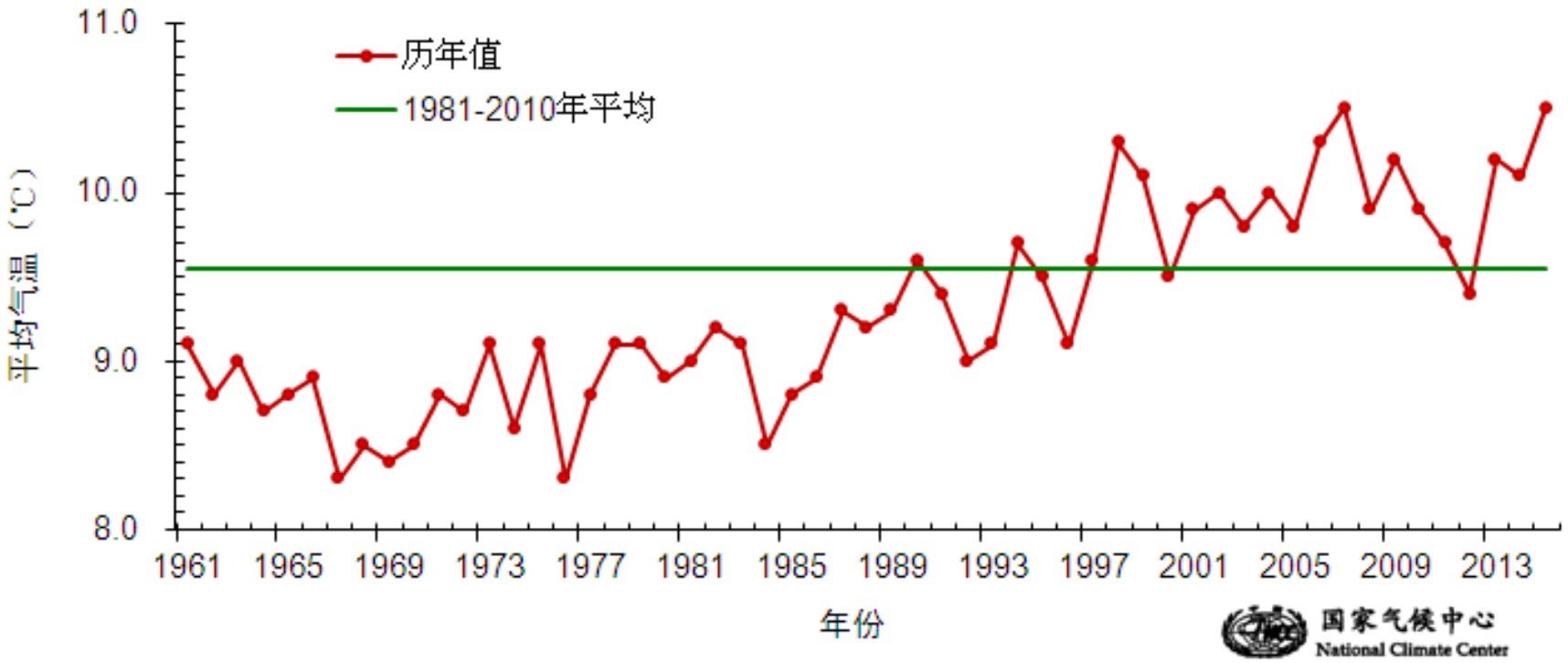
化石燃料燃烧和毁林等人类活动→二氧化碳等温室气体→全球变暖、极端天气…

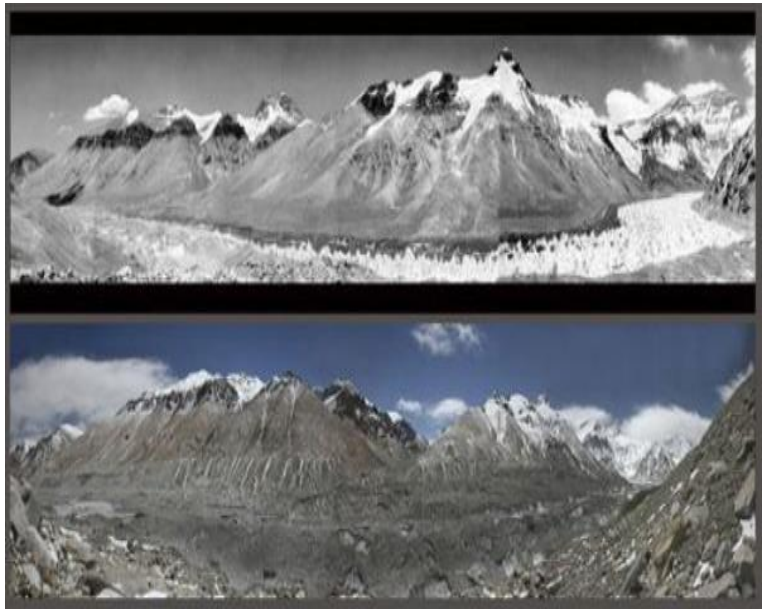
- 人类活动是主要原因：
- IPCC第一次报告：人类活动导致温室气体排放，增强了温室效应，使平均温度上升
- IPCC第五次报告：1951-2010年全球温升一半以上是人为导致的
- 2015年是有历史记录以来最热年份
- 如果超过2度，甚至达到4度或更高，将严重影响人类生存和可持续发展



中国是受到气候变化影响较为严重的国家

- 近100年大陆平均增温0.9-1.5℃，1990年以来增温趋势明显
- 气候变化导致喜马拉雅山冰山退化，近年来云贵干旱
- 1991-2014年，气象灾害造成年经济损失2333亿元，年死亡人数3517人





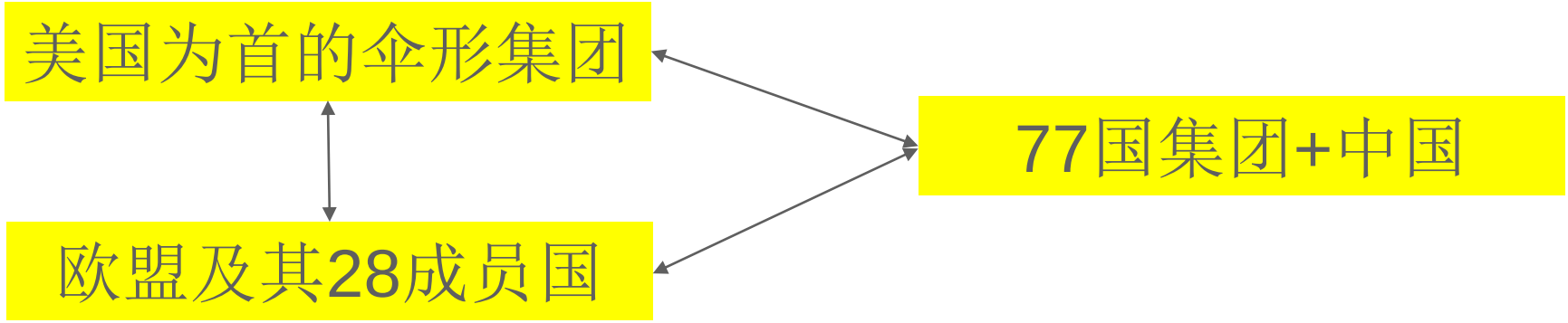
巴黎大会处在全球气候治理进程的关键时间节点

- 气候变化是全球性挑战，没有一个国家能够独善其身，各国需共同应对
- 谈判进行了20多年，能否在巴黎大会找到全球解决方案？

1992年	1997年	2007年	2011年	2015年
联合国气候变化框架公约	京都议定书	“巴厘岛路线图”	德班平台进程启动	各国提交INDC
UNFCCC	Kyoto Protocol	2020年前承诺和行动	2020年后加强行动	巴黎大会要完成谈判
“共同但有区别的责任”	发达国家率先减排	发达国家量化减排	适用所有缔约方	
CBDR		1000亿美元资金支持	具有法律效力	

二、巴黎大会前交锋博弈激烈，中国主动应对和积极准备

会前各方立场分歧较大



- 焦点问题
  - 如何体现“共同但有区别的责任”
  - 如何设计减排模式及提高行动力度
  - 如何落实资金支持
  - 是否具有法律约束力
- 实质问题——是否坚持发达国家和发展中国家区分

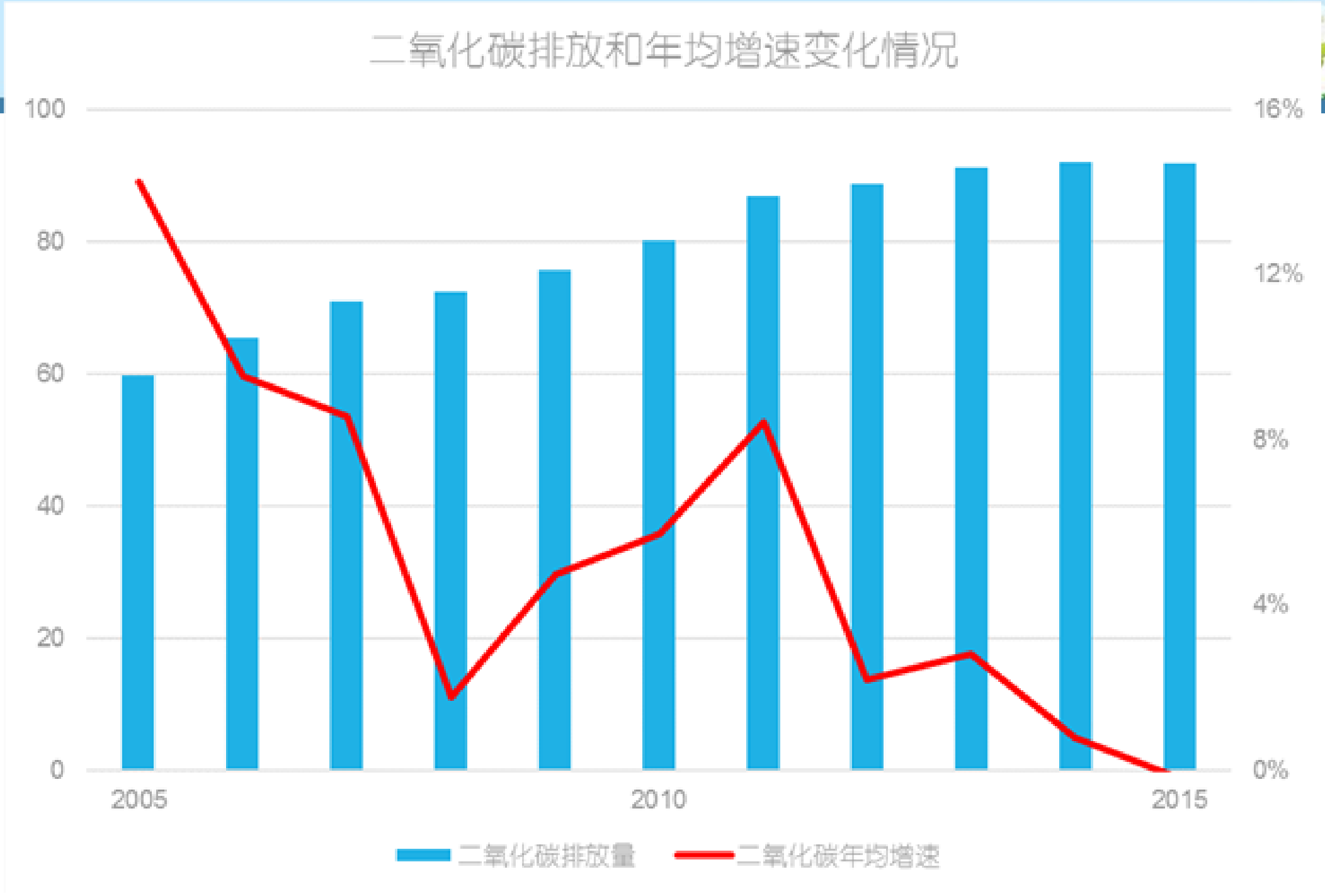
中国面临较大挑战

- 世界上最大的发展中国家、第二大经济体和最大碳排放国
- 从发展中国家逐步向高收入国家过渡的特殊发展阶段
- 来自发达国家和发展中国家“两边”的压力

虽然面临挑战，但中国为出席会议作了有效的铺垫和准备

国内行动成就显著——彰显形象，增加底气

- 习近平主席：应对气候变化不是别人要我做，而是我们自己要做
- 国家应对气候变化与节能减排工作领导小组，总理担任组长
- 到2020年单位GDP二氧化碳排放比2005年下降40%-45%，非化石能源占一次能源消费比重达到15%左右，森林面积比2005年增加4000万公顷，森林蓄积量比2005年增加13亿立方米。
- 2015年，单位GDP二氧化碳排放预计将比2005年下降约38%，相当于少排放二氧化碳约41亿吨
- 1990—2010年，中国累计节能量占全球节能量的58%。
- 可再生能源装机容量占全球比重达24%，新增装机占全球增量的42%左右。世界节能和利用新能源、可再生能源第一大国。


二氧化碳排放和年均增速变化情况
100
80
60
40
20
0
16%
12%
8%
4%
0%
2005
2010
2015
二氧化碳排放量
二氧化碳年均增速

单位GDP二氧化碳排放和年均下降率变化情况
3.0
2.5
2.0
1.5
1.0
0.5
0.0
9.0%
7.5%
6.0%
4.5%
3.0%
1.5%
0.0%
2005
2010
2015
单位GDP排放
年均下降率

国内行动成就显著——彰显形象，增加底气

- 发布并提交国家自主贡献
  - 2030年左右二氧化碳排放达到峰值且争取尽早达峰
  - 2030年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降60%-65%
  - 2030年非化石能源占一次能源比重20%左右
  - 2030年森林蓄积量比2005年增加45亿立方米
  - 继续主动适应气候变化
  - 提出了12条政策措施

强化应对气候变化行动

——中国国家自主贡献

气候变化是当今人类社会面临的共同挑战。工业革命以来的人类活动，特别是发达国家大量消费化石能源所产生的二氧化碳累积排放，导致大气中温室气体浓度显著增加，加剧了以变暖为主要特征的全球气候变化。气候变化对全球自然生态系统产生显著影响，温度升高、海平面上升、极端气候事件频发给人类生存和发展带来严峻挑战。

气候变化作为全球性问题，需要国际社会携手应对。多年来，各缔约方在《联合国气候变化框架公约》（以下简称公约）实施进程中，按照共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，不断强化合作行动，取得了积极进展。为进一步加强公约的全面、有效和持续实施，各方正在就 2020 年后的强化行动加紧谈判磋商，以期于 2015 年年底在联合国气候变化巴黎会议上达成协议，开辟全球绿色低碳发展新前景，推动世界可持续发展。

中国是拥有 13 多亿人口的发展中国家，是遭受气候变化不利影响最为严重的国家之一。中国正处在工业化、城镇化快

1

(UNOFFICIAL TRANSLATION)

ENHANCED ACTIONS ON CLIMATE CHANGE:
CHINA' S INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTIONS[1]

Climate change is today's common challenge faced by all humanity. Human activities since the Industrial Revolution, especially the accumulated carbon dioxide emissions from the intensive fossil fuels consumption of developed countries, have resulted in significantly increasing the atmospheric concentration of greenhouse gases, exacerbated climate change primarily characterized by global warming. Climate change has significant impacts on global natural ecosystems, causing temperature increase and sea level rise as well as more frequent extreme climate events, all of which pose a huge challenge to the survival and development of the human race.

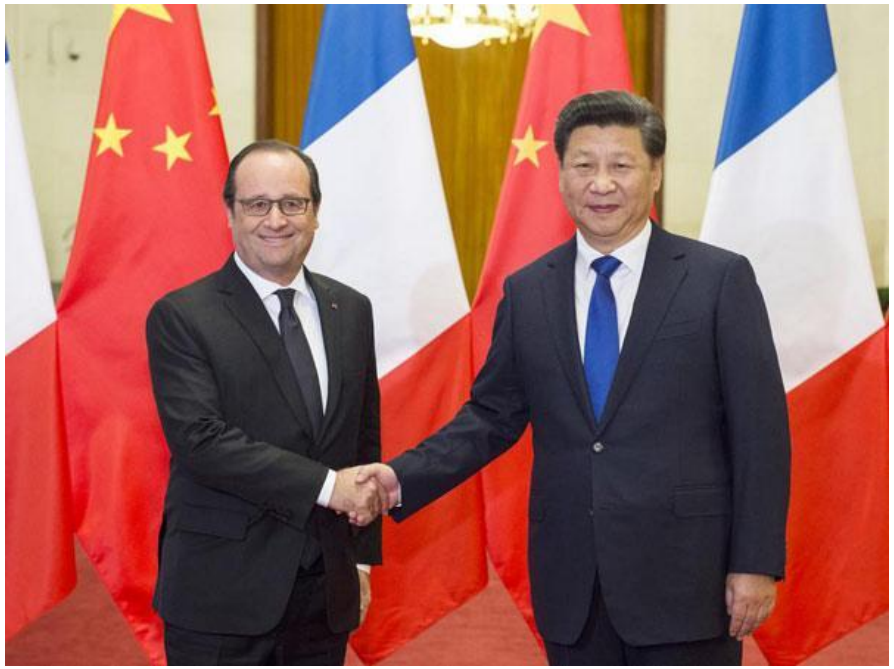
Climate change is a global issue that requires the collaboration of the international community. For years, in accordance with the principles of equity and common but differentiated responsibilities and respective capabilities, the Parties to *the United Nations Framework Convention on Climate Change* (hereinafter referred to as the Convention) have been working to enhance cooperation and achieved positive progress in the implementation of the Convention. To further enhance the full, effective and sustained implementation of the Convention, negotiations and consultations are now under way on enhanced actions beyond 2020, so as to reach an agreement at the Conference of the Parties to the Convention in Paris at the end

[1] This is an unofficial translation. In case of any divergence, the official text in the Chinese language shall prevail.

气候外交锁定共识——提供解决方案，推动合作共赢

- 习近平主席2014年11月与美国总统奥巴马一起分别宣布各自2020年后行动目标，带动186个国家在巴黎会议前提交了自主贡献，占全球排放90%以上。

- 2015年中美、中法元首气候变化联合声明——历史性、基础性贡献
- 宣布建立规模为200亿元人民币的中国气候变化南南合作基金

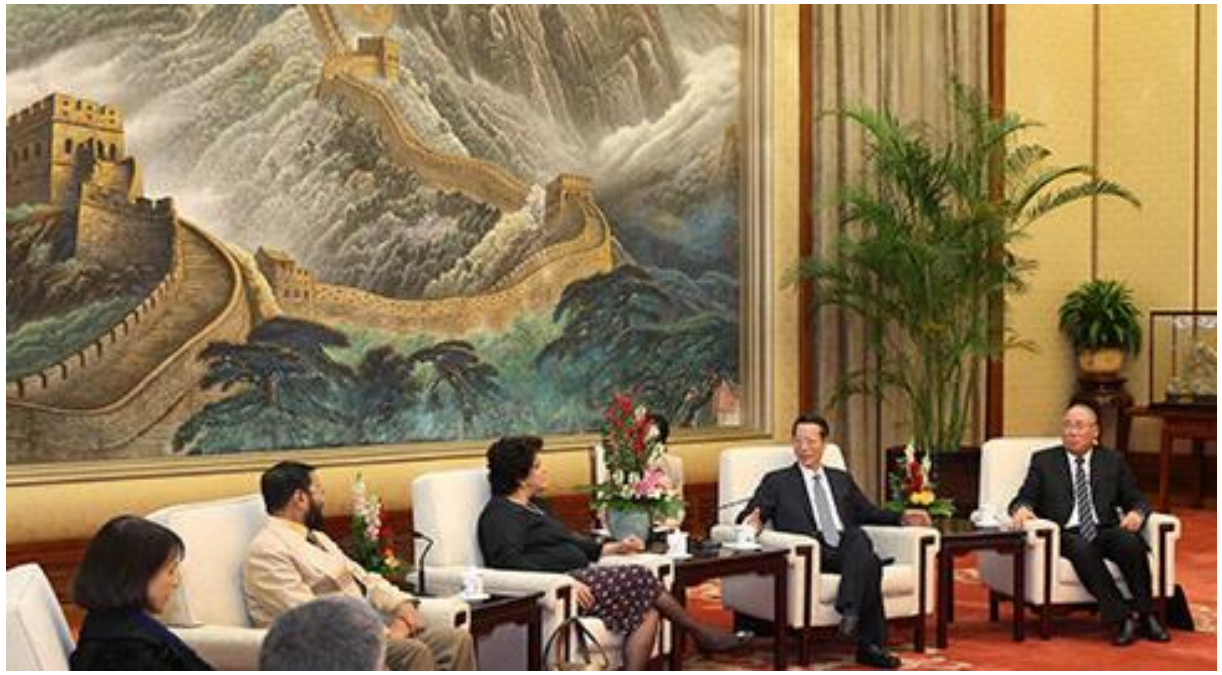


气候外交锁定共识——提供解决方案，推动合作共赢

- 李克强总理2015年6月访法期间宣布中国自主贡献目标
- 与欧盟、印度、巴西领导人分别发表中欧、中印、中巴气候变化联合声明

气候外交锁定共识——提供解决方案，推动合作共赢

- 张高丽副总理会见 “基础四国”部长，推动发展中国家保持团结



三、巴黎会议过程曲折，结果圆满，中国作了突出贡献

习近平主席提出全球气候治理中国方案

- 巴黎协议应体现以下目标

  有利于实现公约目标，引领绿色发展

  有利于凝聚全球力量，鼓励广泛参与

  有利于加大投入，强化行动保障

  有利于照顾各国国情，讲求务实有效

积极巩固发展中国家“盟友”

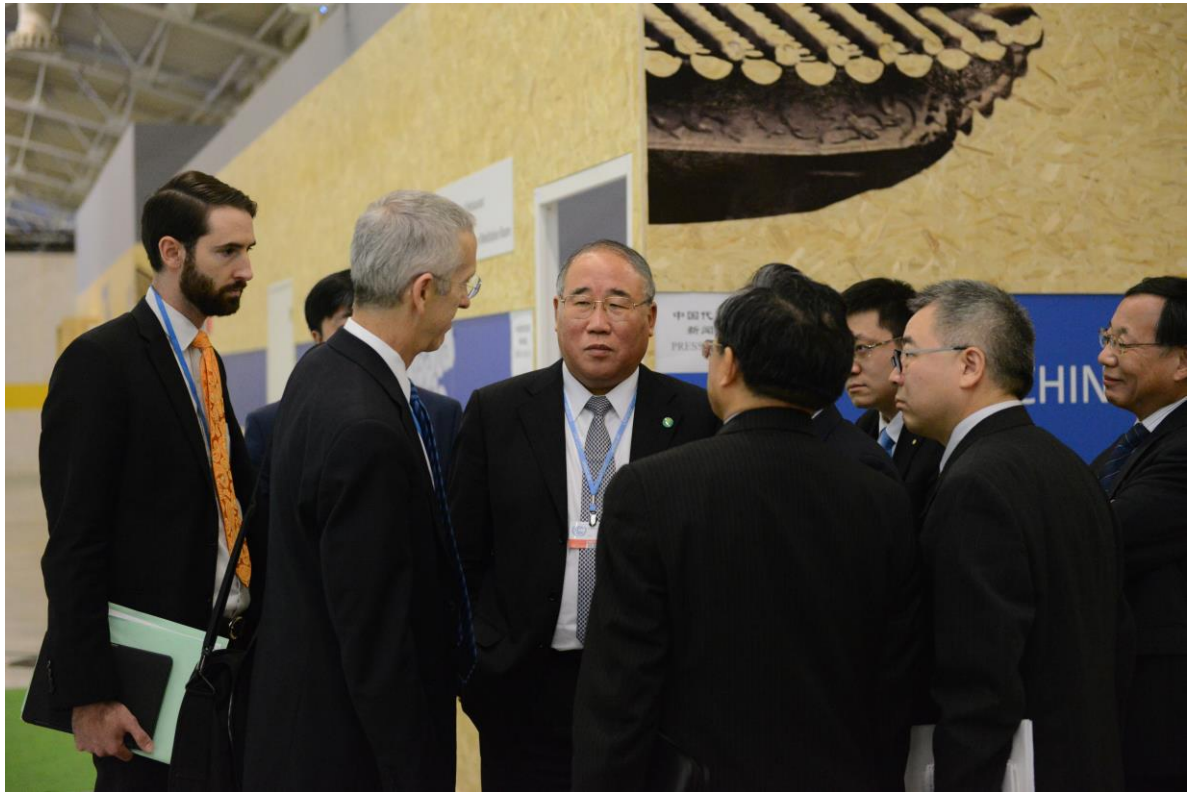
- 中国、印度、巴西、南非“基础四国”
- “立场相近发展中国家”，中印核心，30多个亚洲、非洲、拉美发展中国家

面对突发情况保持定力

- “雄心壮志联盟”
- 1.5度长期目标、单一透明度体系、五年审评
- 美、欧及一些发展中国家

将大国协调与多边机制巧妙结合

- “公开透明、广泛参与、缔约方驱动、协商一致”的联合国多边决策机制
- 中美协调合作，共同支持法国



巧妙解决法律约束力问题，确保协定成功落地

- “核心协定＋缔约方会议决定”解决方案
- “必须（Shall）”和“应当（Should）”一字之差，最后时刻共同努力、有惊无险
- 延期30多个小时“修成正果”

四、巴黎大会成果的主要内容

巴黎大会成果的主要内容

- 巴黎协定＋缔约方会议决定（Paris Agreement and COP decision）

巴黎协定 ＋ 决定

基本原则和框架、发达国家和发展中国家义务、盘点和透明度基本安排

协定签署、生效、实施的具体安排，具体规则、程序和义务，下一步谈判安排

巴黎协定的主要内容

共同但有区别的责任	协议旨在加强公约实施，各要素都体现发达国家和发展中国家区分
减缓	发达国家继续承担全经济范围绝对量化减排目标，鼓励发展中国家今后逐步承担全经济范围减限排目标
资金	发达国家承担公约下向发展中国家出资的义务，鼓励其他国家自愿出资
透明度	在公约机制基础上加强，给发展中国家提供灵活性和能力建设支持
自主贡献	自下而上模式，贡献由国家自主决定 每五年开展全球盘点，鼓励促进各方不断提高行动力度
长期目标	到本世纪末全球温升控制在2℃，并为实现1.5℃而努力 实现低碳、气候适应型的可持续发展

巴黎大会成果的意义

- 体现了习近平主席提出的“四个有利于”的公平合理、合作共赢全球气候治理原则
- 全球气候治理进程的重要里程碑
- 促进中国国内可持续发展
- 中国一次重大外交胜利，站到了应对气候变化国际合作舞台的中心

五、巴黎协定的影响及中国面临的形势和任务

巴黎协定显示绿色低碳转型渐成全球大势所趋

- 绿色发展成为巴黎大会上各方的共识
- 清洁低碳能源特别是可再生能源将逐渐成为主流
- 主要国家将不断加大政策倾斜和资金技术投入，推动能源生产和消费革命，发展节能环保低碳产业
- 绿色金融、低碳投资、碳排放交易、可再生能源技术应用孕育新商机

顺势而为，变气候变化挑战为绿色发展的机遇

- 改革开放以来取得巨大发展成就
- 粗放发展方式导致资源环境问题，成为发展短板
- 巨大国际减排压力
- 化挑战为机遇——转变经济发展方式、提高经济增长的质量和效益、推进生态文明建设、促进可持续发展、推进能源生产和消费革命
- 创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念

认真落实巴黎协定，继续积极应对气候变化

- 将应对气候变化纳入经济社会发展重大战略
- 落实“十三五”碳强度下降目标
- 推进应对气候变化立法
- 工业、交通、建筑等各领域节能和提高能效，发展清洁能源
- 深化低碳城市等试点示范
- 2017年全国推进碳排放交易市场建设
- 碳强度与总量“双控”，碳排放2030年左右尽早达峰
- 控煤——控制温室气体排放和治理大气污染协同增效
- 确定低碳发展长远战略
- 启动中国气候变化南南合作基金援助项目

广泛动员全社会参与应对气候变化

- 巴黎会议成果鼓励城市、企业、全社会参与应对气候变化行动与国际合作
- 很多国家和联合国发起城市应对气候变化相关国际合作倡议
- 我国“全国低碳日”活动
- 中美低碳 / 气候智慧型城市峰会
- 中欧、中法低碳城市交流合作活动

中央政府将继续大力支持香港特区应对气候变化

- 香港资源节约、环境保护、绿色低碳方面经验值得推广
- 积极减缓和适应气候变化关乎香港市民福祉
- 香港绿色低碳发展是建设“美丽中国” 的重要组成部分
- 中央政府将继续为香港参与国际间城市应对气候变化合作搭建平台
- 促进内地和香港开展绿色低碳领域的交流合作
  - 碳排放达峰方案交流
  - 温室气体清单和信息通报编制
  - 低碳技术和产业
  - 低碳城市规划
  - 联动开展珠三角地区大气污染防控和船舶排放控制

谢谢大家！