









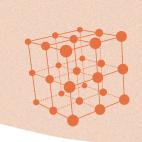
本研究由團結香港基金及科技部火炬高技術產業開發中心(火炬中心)合作完成。火炬中心透過國家高新技術產業開發區、科技企業孵化器、眾創空間等制定和實施一系列政策工具,對國家建設創新創業環境至關重要。

科技創新的重要性在後疫情時代更加顯著。科創不僅是推動社會和經濟進步的核心動力,更是應對各類突發和不可預期事件之時不可或缺的工具;而創業則是科技創新的重要載體,亦是檢驗和推廣科創成果的重要途徑。近十年來,國家創新發展突飛猛進,國家創新能力在全球的綜合排名由2011年的第29位躍升至2022年的第11位。許多香港青年瞄準國家這一重大發展機遇,紛紛「北上」拓展市場,參與創科行業的創業。本研究將聚焦香港青年在內地,特別是在創科行業的創業發展情況,分析痛點,並提出政策建議,助力香港青年在內地一展身手,拓展發展腹地。

實際上,研究香港青年在內地發展這一課題的意義不僅對青年 拓展市場有所助益,對香港乃至國家的長遠發展亦具有重大 意義。首先,香港青年到內地發展將有助於與內地優勢互補, 促進香港高校科研商品化。科研成果的落地不僅可以為市場和

社會帶來創新的產品,更將為香港整個創科生態帶來正面影響; 第二,香港科創成果的落地離不開內地這個龐大的市場,香港 青年在內地科創行業的發展將有助香港按《國民經濟和社會發展 第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》(「十四五規劃」)的 要求建設成國際創科中心,對兩地的長期持續發展均舉足輕重 且十分關鍵;第三,香港青年在內地創業,除了可為個人帶來 事業發展的新機遇,亦能覓得更多行業的創業和就業實戰經驗, 充分發揮人才流動的作用,長遠而言,對於香港培養創新和技術 領域的人才將大有裨益;第四,內地創業環境和文化與香港有 較大差別,本研究將幫助香港青年認識內地創科環境及相關政策 和配套,提高創業成功率。

目前,國家正處於創新創業的快速上升期,科技創新投融資規模 持續增長,高新技術企業數量不斷增加,並由國家高新技術產業 開發區驅動科技創新的高質量發展。在這一背景之下,以粵港澳 大灣區為代表的城市集群高技術產業,引領區域創新發展。而國家 對於青年發展的重視和一系列措施的出台更是為香港青年拓展 發展腹地提供了重要的政策支持。





就此,本研究特別從創業者的角度出發,梳理既有的相關政策, 從各主要城市的產業方向、主要政策亮點、具體政策三個層次 入手,層層遞進,希望為有意「北上」創業或拓展市場的香港青年 提供有參考價值的實用資訊。

首先,前往內地發展的青年需要辨識發展機會和市場所在。現時,國家的「十四五規劃」提出了九大戰略性新興產業,包括新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保,以及航空航天、海洋裝備等。而圍繞着這九大戰略性新興產業,各大城市的「十四五規劃」提出相應的重點產業,明確產業發展方向,指引各地的產業升級和現代化。本研究特別梳理各大城市的重點產業(表I),希望能為有志於在內地發展的香港青年在選擇城市和產業方向上提供參考。

在這九大戰略性新興產業下,不同城市均細化、確立了各自的科技 創新發展方向,目標明確,領域多元。以生物科技產業為例, 許多城市都提出了「創新藥」這一產業細分的發展方向,但「創新 藥」這一類目之下,許多城市進一步細化藥品領域,呈現出了各自 不同的側重點。比如深圳就確立了「創新抗體藥物」這一品類, 蘇州將重點放在「重組蛋白藥物」,而北京則側重研發「創新抗腫瘤藥物」。可見,各大城市因地制宜確定未來的具體行業發展方向,這對於希望在不同領域拓展發展腹地的香港青年而言,是選擇發展產業和城市時非常重要的參考。

表1. 內地主要城市戰略性新興產業的部分重點發展方向

分類	城市	重點發展方向
	深圳	超高清顯示、柔性電子、量子信息
	廣州	智能終端、北斗通信導航、工業 互聯網
	中山	超高清顯示、通信網絡、物聯網
新一代	江門	電子電路製造、智能家電、零件 製造
信息技術*	北京	雲計算、物聯網、區塊鏈
	蘇州	工業互聯網、光電
	上海	超高清顯示、第六代通信、下一代 光子元器件
	武漢	光電、超級計算
	西安	智能終端、新型電子元器件
	深圳	高通量基因測序、創新抗體藥物、 高端醫療器械
	廣州	現代中藥、創新藥、高端康養
生物技術	蘇州	重組蛋白藥物、植介入及醫用 材料、細胞治療及基因治療、新型 疫苗、高端醫療器械
	上海	創新藥、高端醫療器械

分類	城市	重點發展方向
	北京	高端醫療器械、新型疫苗、創新 抗腫瘤藥物
	深圳	先進核電、高效儲能、氫能與燃料 電池
	中山	太陽能光伏技術、垃圾焚燒發電
新能源	北京	氫能與燃料電池、能源互聯網
	西安	太陽能光伏技術
	大連	風電設備、氫能與燃料電池
	深圳	第三代半導體材料、石墨烯、 微納米材料
	珠海	生物醫藥材料、航空複合材料
	惠州	石化能源新材料
新材料	東莞	第三代半導體材料、電子新材料、 高性能功能陶瓷和硬質合金等結構 材料
	江門	動力電池材料、石化化工材料、 先進鋼鐵和有色金屬、綠色水泥等 環保建築材料
	西安	超導材料、鋁鎂新材料
	蘇州	鋼鐵新材料、高性能纖維

分類	城市	重點發展方向
	上海	超導材料、石墨烯、碳纖維、3D 打印材料
	大連	高分子材料、無機功能材料、黑色 金屬材料、有色金屬材料
	深圳	工業母機和工業機器人等智能 裝備、3D打印裝備
	珠海	智能家居、高端打印設備
高端裝備	佛山	精密加工裝備、智能家居
同 ^集 表開	中山	高端醫療裝備、光電裝備
	江門	軌道交通裝備、海洋工程裝備、 安全應急裝備
	西安	特高壓輸配電設備、軌道交通裝備
新能源汽車	廣州	智能汽車電子集成系統、專用芯片
	佛山	高效傳動系統、高效電控系統、 車用燃料電池
	肇慶	電芯製造、電池系統組裝
	北京	專用芯片、車載軟件
	上海	車用燃料電池、自動駕駛

分類	城市	重點發展方向
綠色環保	深圳	再生水的開發利用、生活污泥 能源化技術
	北京	可再生能源電力系統、智能城市 電網
航空航天	珠海	航空電子產品、微納衛星星座、 衛星大數據
	東莞	航空電子產品(地空和機間通信 產品、5G導航設備、遙控遙測 系統、慣性器件等)
	上海	航空發動機、高精度衛星應用
	西安	飛機製造、航空發動機、航天運載 動力
海洋裝備	深圳	深海材料、深海通信
	珠海	無人船、鑽井平台
	大連	水下機器人、海洋無人機、無人 潛航器

^{*} 由於新一代信息技術這一新興產業對各大城市的數字化發展十分關鍵,該範疇下的集成電路、5G、人工智能、大數據等均是表中列舉城市的重點發展領域,故在此不再贅述。

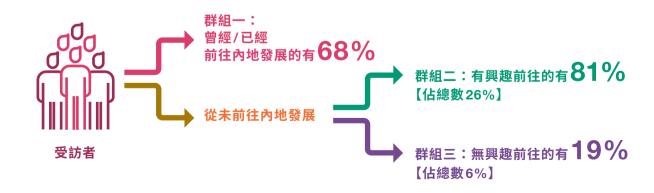
資料來源:團結香港基金根據國家和各地《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035年遠景目標綱要》整理 其次,在確定發展機遇與市場所在之後,前往內地發展的香港 青年也需要了解不同城市的主要支持政策領域和亮點。實際上, 目前在中央、省、市、區等各層面皆有支持香港青年到內地發展 的相關政策,當中涵蓋提供資金、人才培育、生活配套、就業支援 等四大政策領域。本研究針對該四大政策領域,並以大灣區內地 九市為例,列舉及比較各城市的重點政策,給予有興趣的香港 青年參考。(具體重點政策比較請見報告第40至47頁的圖6至圖9)

第三,在了解以上主要政策及亮點之後,具體政策內容對創業計劃的執行亦十分重要。因此,本研究以大灣區內地城市為例,系統地整理了各城市在不同政策領域的具體政策及其生效日期,當中內容詳盡,可作為香港青年的具體政策指南。由於篇幅所限,請讀者掃描右側二維碼,以閱讀具體政策列表的完整版本。

為進一步了解香港青年內地發展的現狀,本研究特別設計了詳盡的問卷調查,並通過兩地的青年社團組織、創業孵化器、香港創業青年內地行(MEET)的校友網絡,以及火炬中心等渠道發放問卷,力求募集已經或有意拓展內地市場的香港青年的意見,以清晰呈現香港青年在內地發展的現狀。

依據受訪者是否曾經前往內地創業或就業、是否有興趣前往內地 發展這兩個標準,本研究將受訪者分為三組進行分析,分別是: 曾經或已經前往內地發展的青年、從未但有興趣前往內地發展的 青年、從未也無興趣前往內地發展的青年(圖II)。

圖II. 受訪者現狀



已經前往內地發展的受訪者(群組一)佔受訪者總數的68%,其中92%的落戶地點位於大灣區內地城市,並有超過六成的受訪者傾向在大灣區內地城市拓展業務。受訪者選擇內地發展的主要原因在於其機遇和發展潛力,而其中大灣區內地城市備受青睞的原因則可能與相近的文化背景和當地較多的先行先試優惠政策有關。

未曾在內地發展的受訪者佔總數的32%,其中81%表示有興趣前往內地發展(群組二)。而大灣區內地城市仍然是這一組受訪者的熱門落戶意向地點。城市發展潛力大、工作或創業機會較多,以及行業多樣等因素同樣是這組受訪者有興趣前往內地發展的原因,當中超過八成受訪者希望能在五年內前往內地發展。而這組受訪者至今未將興趣轉化為行動的主要原因圍繞在缺少人脈、不擅長處理內地政商關係,以及對內地市場認知不足等方面。

未曾且暫時無興趣前往內地發展的受訪者(群組三)佔整體受訪者的6%,法律制度差異、文化差異、缺少人脈等則是這組受訪者無興趣前往內地發展的主因。

特別值得一提的是,本研究的問卷調查發現,即使國家在不同層面均有針對創業就業的不同政策,但是上述受訪者對於現行創業就業相關的政策滿意度普遍不高。調查中,約五成受訪者認為內地城市現行政策不能惠及港人,約六成受訪者認為政策支援不足以滿足創業的需要。

綜合以上問卷調查的結果、焦點小組訪談及大量的持份者會談, 本研究分析香港青年內地發展或拓展市場的痛點,並從**預備階段** (建議1至2)、落地實戰(建議3至6)、配套支援(建議7)三個階段 提出總共七大政策建議,希望為香港青年拓展內地腹地的整個過 程提供幫助。

預備階段

建議 1. 整合平台信息,解讀內地政策和資訊

內地政策制定模式與香港的不同,相關政策出台快、變化快,亦可能在通過後短時間內失效,讓香港青年在跟進和吸收內地相關政策的過程中面臨障礙。以大灣區為例,現時提供內地政策相關資訊的政府網站主要有內地政府的粵港澳大灣區門戶網、香港政制及內地事務局的粵港澳大灣區專頁,以及香港貿易發展局的GoGBA一站式平台。這三個網站提供的政策內容互有重疊,亦有各自獨特的內容,香港青年在瀏覽和搜尋相關政策信息時難免無從入手。

我們建議基於既有特點,明確三個大灣區資訊網站的分工,由三個網站之間互相配合,為香港青年提供系統化的內地政策信息。 首先,我們建議香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處協助廣東省推 進粵港澳大灣區建設領導小組辦公室,優化大灣區門戶網作為相 關內地政策的單一總資料庫的功能,並補足未收錄的相關政策, 專注發布完整的政策文件內容,並每月更新,提示政策生效期, 以及及時移除失效政策。需要注意的是,總資料庫目前涵蓋內地 所有相關政策, 並不專為香港居民或創業青年設計: 第二, 我們 建議政制及內地事務局的大灣區專頁應以香港青年為本,在門戶網 的政策總資料庫的基礎上,篩選並轉載針對有關香港青年的創業、 就業等資訊,並在現有的年份、城市等篩選功能之上加入生物 科技、金融科技等政策範疇的細分篩撰項目,同時新增分析功能 (如城市的發展重點和優勢、比較及解讀各市政府的文件),並豐富 和完善城市簡介等功能,是項建議的目標是幫助香港青年了解與 白身相關的重要政策走向與內容,今相關政策可以為香港青年 所用;第三,我們建議香港貿易發展局進一步增加 GoGBA 一站式 平台的功能,在現有實用信息的基礎上,專注提供系統性的落地 **實戰資訊**,深化並豐富已有的跨境交涌、銀行開戶、稅務處理、 商業對接等信息, **為香港青年提供前往內地發展所需的實用 資訊**,包括完善相關部門的聯絡方式等,力求成為香港青年跨出 「北上」第一步的指路明燈。

最後,在上述各網站做到明確分工的基礎上,**我們建議香港青年發展委員會更主動加強政府部門與民間的社團、總會、商會等持份者的聯繫和協作,承擔兩方之間橋梁的作用,幫助解讀相關政策**。同時,青年發展委員會應鼓勵不同團體定期舉辦有關香港

青年在大灣區創業、就業的資訊交流會,幫助香港青年在相關 政策的基礎上進一步認識、了解內地。尤其是**青年發展委員會應** 考慮每年舉辦大型、全方位的創新創業主題研討會,並邀請上述 民間機構參與,分享相關實踐經驗,為有志於在內地拓展發展 腹地的香港青年提供一次性了解內地創業和發展等信息的機會。

建議2. 發揮學校作用,提供內地體驗和人脈

人脈網絡和對當地文化的了解對於創業和拓展事業的成功至關 重要。然而,許多香港青年苦於沒有建立內地人脈網絡的途徑, 更無法對內地文化有真正的了解和體驗,因此對「北上」發展望而 卻步。本研究認為,應充分發揮學校的作用,在不同讀書時期為 感興趣的學生提供更多體驗內地和建立當地人脈的機會。

現時,許多香港的大學正在計劃或已經在內地,特別是大灣區的內地城市建立大學的分校。這些大學與其內地分校恰恰可以無間合作,為大學生提供體驗兩地學習、生活,甚至工作的機會。參考東莞松山湖國際機器人產業基地、美國的富蘭克林·歐林工程學院(Franklin W. Olin College of Engineering)的成功經驗,我們建議廣東省教育廳及香港教育局共同推動在內地設有分校的香港的大學與內地分校合作辦學,開設面向香港大學生的內地創新創業相關項目,項目設計應具有以下特點:

首先,項目可以以創新和創業副修(Minor)課程或在各主修課程下的創新和創業專修(Concentration)課程的形式展開,香港院校的學生在大三或大四期間前往各自院校和內地合辦的大學修讀創業相關課程,他們在獲得創新創業相關的知識和技能培訓的同時,亦可體驗內地的學習和生活,了解當地文化,累積人脈資源。

第二**,學校應為該項目建立學分轉移機制**,香港院校應認可香港 學生在內地合辦大學修讀的學分等同於在本校獲得的學分,為香港 學生修讀在內地的創新和創業相關課程提供誘因。

第三,課程設置方面應重視幫助香港學生建立創業所需的基本 知識和技能,並提供針對港人在內地城市(如大灣區內地九市)創 業所需的知識。

第四,學生在畢業前需完成「畢業專題項目」(Final Year Project),將創新和創業的理論用於實踐,並與業界接觸。「畢業專題項目」可設「創業實戰」或「創業計劃」兩種形式供學生選擇。「創業實戰」的項目形式主要是為了讓香港學生在真實創業過程中累積經歷和學習;「創業計劃」的項目形式則適用於個別對於本科生而言創業門檻較高的行業,比如生物科技。學生通過學習編寫商業計劃書、向投資人展示創業理念、參加商業比賽等獲得實踐經驗,累積實用創業技能。

除了大學之外,**香港教育局亦可鼓勵中小學透過多平台、多形式 的兩地交流加深香港學生對內地的認識**,比如跨境文化研習、 兩地姊妹學校交流、運動和音樂賽事、短期交流團等。

落地實戰

建議3. 攻克「大門小門未開」問題:逐步放寬 企業准入限制,釐清政策執行方向

「大門小門未開」的限制首先體現在行業准入這一「大門」並未完全 打開。根據《中華人民共和國外商投資法》,香港居民或公司均被 視為境外投資者,受《外商投資准入特別管理措施(負面清單) (2021年版)》管制,在部分涉及核心技術領域創業投資遭受限制。 香港青年即使發現創業機遇,也可能受限於負面清單,無法一展 抱負。

我們建議國家發展和改革委員會及商務部考慮逐步放寬港人在 負面清單的限制,在經審批後讓具有中國籍的港人可與內地居民 一樣在科創領域創業,比如科學研究和技術服務業下的人體幹 細胞、基因診斷與治療技術開發的應用,以及信息傳輸、軟件及 信息技術服務業下的互聯網行業。放寬措施可循序漸進地進行, 例如首先允許合資格企業進入大灣區市場,其後逐步推廣到全國 範圍。 「大門小門未開」的限制還體現在政策執行這一「小門」未開。很多情況下,即使上級政府(中央政府和/或省政府)推出針對港人的新政策,地方政府在執行層面,比如具體手續、文件解讀等方面卻不清晰,導致政策沒有確切地落實,港人無法享受新政策帶來的好處。

我們建議內地地方政府加強對新政策的執行,以及香港特區政府 駐內地辦事處亦應推動及加強與地方政府在工作層面的溝通。 首先,當中央政府或省政府的新政策出台後,地方政府需要採取 更積極的態度,做到「向上理解,向下執行」。地方政府應向中央 政府或省政府釐清政策執行方向(向上理解),並協助香港青年了 解內地的政策方向及具體執行細節(向下執行)。深圳市前海管理 局編製及發布的《深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設 領域專業人士執業備案管理辦法》政策解讀清晰列出申請政策所需 的文件證件、申請流程及注意事項,並以多圖形式幫助港人和港 企理解相關政策,值得參考。其次,我們亦建議香港特區政府駐 內地辦事處推動及加強與不同內地政府部門在工作層面的溝通, 並作為港人企業與內地不同政府部門之間的聯絡點,以減少港人 在政策未落實時求助無門的情況,全面解決港人在內地發展時遇 到的疑難雜症。

建議4. 提升孵化器效能,為在孵企業提供 風險投資

孵化器是初創企業成長壯大的重要基地,然而現時內地孵化基地 提供的支援側重於提供辦公場地、一次性補助等較為基本的孵化 功能,而較缺乏長期支持初創企業的措施,因此往往未能全面 協助初創企業成長。尤其是香港青年常常在創業融資方面遇到 挑戰,而內地現時的孵化器尚未能在這一方面提供足夠、切實的 幫助。

針對這一問題,我們首先建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化器的管理層由同時熟悉兩地政策和政府運作情況的專家和具有企業經驗的企業家組成,從而提升孵化器運營團隊的管理水平,為在孵企業提供更切實的幫助。第二,我們建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化器可更積極協助港人企業申請內地的政府資助。此外,由於申請政府資助補貼需時,在申請成功獲批後也需要等待一段長時間才能真正獲得款項,因此我們建議孵化器可對成功申請政府資助補貼的企業預支補貼額,以協助在孵企業順利渡過前期資金短缺嚴重的時期。第三,參考美國的YCombinator等孵化器的成功經驗,我們建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳鼓勵由政府支持的大型孵化基地(如廣東省內的「1+12」主要港澳青年創新創業基地)牽頭,對在孵企業進行風險投資。孵化器可以篩選創業團隊,在項目早期時以資金換取一定的股份,並協助企業進行經營,參與企業的重大決策,實現共贏。

建議5. 官商民聯動,通過招聘會等提高招聘及就業成功率

人才是港人內地發展的另一個重要挑戰。一方面,港人僱主不了解 內地的勞動法,招聘和留住人才都面臨阻礙。而另一方面,與內地 青年相比之下,「北上」發展的香港青年相對缺乏競爭力,後者需 面對語言隔閡、文化差異、技術錯配等問題,加上內地部分崗位 仍未開放予港人從事,因此香港青年在內地發展並非易事。

針對招聘問題,我們建議香港特區政府駐內地辦事處參考浙江省的校園招聘形式,考慮與各省教育廳、人力資源和社會保障廳、大學及各市的香港商會聯合舉辦以內地的港人初創企業為主的校園招聘會,協助內地的港人初創企業接觸內地高校生,促進人才資源的配對。其次,我們建議香港特區政府駐內地辦事處考慮增加為內地港人企業提供的人力資源諮詢服務,各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化基地(如港澳青年創新創業基地)為入駐企業提供多種人力資源服務。

針對就業問題,我們建議香港勞工及福利局優化「大灣區青年就業計劃」,將該計劃的涵蓋範圍由現時大學或以上學位畢業生擴展至高級文憑及副學士課程的畢業生,以及放寬或取消過去三年內畢業的要求,並提高計劃中初級職位的比例,加強青年和企業的匹配度,改善錯配情況。此外,我們亦建議廣東省人力資源和社會保障廳進一步增加定向港澳選拔公務員職位的名額和種類,特別是政府部門的科技相關職位。長遠而言,我們建議人力資源

和社會保障部考慮允許港澳居民報考大灣區之外的其他省市的事業單位,給予香港青年更多的發展機會,讓其可在內地一展所長。

建議6. 建立「專利審查高速公路」,提升專利保護

專利是香港青年內地創業的重要資產和資源。然而,香港與內地之間尚未有「專利審查高速公路」(Patent Prosecution Highway / PPH),香港企業申請內地專利所需時間長,花費亦不少。

日前,內地已經與新加坡等地建立了「專利審查高速公路」,方便 專利持有人在內地得到更快的專利審查和涌過。我們建議香港知 識產權署參考內地現有設計,繼續深化與國家知識產權局的交流 與合作,採取「四步走」策略,與內地建立「專利審查高速公路」。 第一步是香港已經於2019年建立的原授標準專利制度。在此基礎 之上,作為第二步,我們建議知識產權署透過監管、與本地的 知識產權執業者組織合作,如香港專利師協會 (HKIPA),創立政府 認可的專利師(RPA)機構,並建立香港專利師的資格認證制度。 第三步,知識產權署應與構想中的專利師機構磋商並共同修訂 《專利條例》,例如修改144A條有關現行禁止在香港境內的業務 使用如「認可專利師」、「註冊專利師」、「認可專利代理人」等名銜 及描述的條文, 並加以實施。**而第四步, 在已經累積了一定國際** 認可的前提下,我們建議知識產權署與國家知識產權局就建立內地 和香港之間的「專利審查高速公路」開展討論,積極尋求達成雙邊 「專利審查高速公路」協議。

除了專利申請,專利保護對於企業的發展也極其重要。相關部門 應繼續深化、發展已有的知識產權調解、仲裁等保護機制,讓擁有 核心技術和知識產權的企業得到應有的保障。

配套措施

建議7. 從教育、醫療、置業等方面入手,提升 港人在內地生活的便利程度

港人「北上」發展意味着要在內地生活。現時,港人在內地仍然面臨着在教育、醫療、置業等方面上的種種不便。

教育方面,港澳居民子女普遍不符合入讀內地公立學校的資格,即使在少數符合資格的情況下,公立學校學位卻很有限,港澳居民子女需與其他非戶籍學生競爭學位,面對僧多粥少的情況,不少港人只能轉向入讀學費不菲的私立港澳子弟學校或民辦學校內的港澳子弟班。因此,我們建議廣東省各市教育局放寬港澳子女入讀公立學校的條件,讓在當地有穩定職業的港澳居民的子女享有當地戶籍學生的待遇,以就近入讀等方式入讀公立學校,從而保障港澳居民子女在當地接受義務教育的權利。

醫療方面,香港及內地的醫療系統及流程不同,港人在內地或未能享用和香港類似的醫療服務。因此,我們建議國家食品藥品監督管理總局和廣東省藥品監督管理局放寬在內地使用香港註冊的藥物及醫療器械的適用範圍,將目前「港澳藥械通」的適用範圍逐步放寬至指定醫院之外的其他大灣區內地醫療機構。另外,

鑒於現有第三類醫療器械通過「港澳藥械通」在內地醫療機構使用, 我們建議國家食品藥品監督管理總局及廣東省藥品監督管理局 考慮批准香港社會福利署樂齡及康復創科應用基金參考清單中的 產品等第一類醫療器械能直接在大灣區內地服務單位使用,如引入 已在香港使用的樂齡科技產品。

置業方面,無內地戶籍的香港居民仍面臨着一定的障礙,一些城市對於戶籍居民和非戶籍居民的置業政策仍有差距。以佛山為例,佛山戶籍的居民首次置業的應繳首期最低為兩成,而非戶籍居民則最低為三成。我們建議大灣區內地各市住房和城鄉建設局、市場監督管理局、銀保監局等相關部門降低香港居民置業的門檻,令港人在繳付首期、按揭等方面可以與當地戶籍居民一致。長遠而言,內地各主要城市(如上海、成都及西安等)相關部門可考慮豁免港人繳交社保的條件,讓港人只需有創業或就業的證明就可以在當地置業。

本研究以創科行業為重點,探討香港青年到內地發展面對的痛點,從預備階段、落地實戰、配套措施等三個階段入手,提出七大建議,涵蓋18個細項建議(表II)。這些建議將有利香港與內地的優勢互補,一起把握時代機遇,助力香港青年在內地大展身手,發揮人才流動的巨大潛力,最終推動包括香港在內的國家創科發展。

表Ⅱ.七大建議總結



1. 整合平台信息,解讀內地政策和資訊

建議1.1 建議香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處協助 廣東省推進粵港澳大灣區建設領導小組辦公室優化 粵港澳大灣區門戶網,使其成為香港青年創業政策的單 一總資料庫,並定期移除失效政策和提示政策的生效期。

建議1.2 建議**政制及內地事務局**提升粵港澳大灣區專頁內的資訊量,提供具深度的政策分析,以協助香港青年理解內地創業政策。

建議1.3 建議**香港青年發展委員會**更主動加強政府部門與 民間之間的聯繫和協作,協助宣傳粵港澳大灣區專頁內的 政策資訊和分析,並向香港青年解讀相關政策。

建議 1.4 建議香港貿易發展局通過其 GoGBA 一站式平台, 為香港青年進一步提供在內地詳盡的落地實用資訊, 與大灣區內地各市政府合編港人在各市落地創業就業的 手冊。



2. 發揮學校作用,提供內地體驗和人脈

建議2.1 建議**香港教育局**透過多平台、多形式的兩地交流加深香港學生對內地的認識,並改善中小學的內地研習和交流,推動香港各院校大學生進行線上和線下的兩地交流活動。

建議2.2 建議廣東省教育廳及香港教育局共同推動兩地 合辦大學開設面向香港大學生的創新創業相關課程, 以幫助學生打下創業的堅實基礎,同時確保學分互認, 幫助學生建立在內地創新創業的所需知識,要求學生 完成創業相關的「畢業專題項目」。



3. 攻克「大門小門未開」問題:逐步放寬企業 准入限制,釐清政策執行方向

- **建議3.1** 建議**國家發展和改革委員會**和**商務部**逐步放寬港人在內地科創領域,如人體幹細胞、基因診斷與治療技術開發的應用和互聯網行業,投資創業的限制(應對「大門未開」問題)。
- 建議3.2 建議地方政府做到「向上理解,向下執行」,即向上級政府釐清執行政策的方向,其後協助港人了解政策及具體執行細節;香港特區政府駐內地辦事處加強與不同內地政府部門在工作層面的溝通(應對「小門未開」問題)。

4. 提升孵化器效能,為在孵企業提供風險投資

- 建議4.1 建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化器的管理層由同時熟悉兩地政策和政府運作情況的專家和具有企業經驗的企業家組成,從而提升孵化器運營團隊的管理水平,為在孵企業提供更切實的幫助。
 - **建議4.2** 建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化器更積極協助初創企業申請內地的政府資助,並向成功申請政府補貼的企業預支補貼額。
- **建議4.3** 建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵由政府支持的大型孵化基地牽頭對在孵企業維行風險投資。



落地實戰

5. 官商民聯動,通過招聘會等提高招聘及 就業成功率

港商內地招聘

建議 5.1 建議香港特區政府駐內地辦事處與各省教育廳、 人力資源和社會保障廳、大學及各市的香港商會聯合舉辦 以內地的港人初創企業為主的校園招聘會,協助內地的港 人初創企業接觸大學生,提高招聘的成功率。

建議 5.2 建議**香港特區政府駐內地辦事處**增加為內地的港人企業提供的人力資源諮詢服務;**各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門**鼓勵孵化基地為入駐企業提供多種人力資源服務。

港人內地就業

建議 5.3 建議香港勞工及福利局優化「大灣區青年就業計劃」:將該計劃的涵蓋範圍由現時大學或以上學位畢業生擴展至高級文憑及副學士課程的畢業生,以及放寬或取消過去三年內畢業的要求。鼓勵參與計劃的企業提高初級

職位的比例,並邀請更多創科企業設立面向香港青年的管理培訓生計劃,增加創科職位資助名額的比例。

建議 5.4 建議**廣東省人力資源和社會保障廳**進一步增加定向港澳選拔公務員職位的名額和種類,特別是政府部門的科技相關職位;長遠而言,**人力資源和社會保障部**可考慮允許港澳居民報考大灣區之外的其他省市的事業單位。

6. 建立「專利審查高速公路」,提升專利保護

建議香港知識產權署進一步加強與國家知識產權局的溝通 與合作,採取「四步走」策略以爭取建立內地和香港之間的「專利審查高速公路」,從而加快審批申請專利程序,提升 專利保護:在香港於2019年建立的原授標準專利制度的 基礎上,創立香港特區政府認可的專利師機構,建立香港 專利師的資格認證制度;與構想中的專利師機構磋商並共 同修訂《專利條例》;在累積一定國際認可的前提下,尋求 與內地達成雙邊「專利審查高速公路」協議。



7. 從教育、醫療、置業等方面入手,提升港人在內地生活的便利程度

- 建議7.1 建議廣東省各市教育局通過放寬或取消港澳居民在當地須有房產的入學要求,從而放寬港澳居民的子女入讀公立學校的條件,讓在當地有穩定職業的港澳居民的子女享有當地戶籍學生的待遇。
- 建議7.2 建議國家食品藥品監督管理總局及廣東省藥品 監督管理局將目前「港澳藥械通」的適用範圍逐步放寬至 指定醫院之外的其他大灣區內地醫療機構,進一步允許 在大灣區內地城市使用香港註冊的藥物及醫療器械。

建議7.3 建議大灣區內地各市住房和城鄉建設局、市場 監督管理局、銀保監局等相關部門降低香港居民置業的 門檻,令港人在繳付首期、按揭等方面可以與當地戶籍 居民一致;長遠而言,內地各主要城市(如上海、成都及 西安等)相關部門可考慮豁免港人在當地置業時繳交社保 的限制。